

Số: 191/TTr-VHXX

Phong Quang, ngày 12 tháng 8 năm 2026

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ trên địa bàn xã Phong Quang

Kính gửi: Ủy ban nhân dân xã Phong Quang

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật số 87/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH15 ngày 10 tháng 11 năm 2022; Luật số 97/2025/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Luật Công đoàn, Luật Thanh niên và Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở và các văn bản pháp luật có liên quan, Phòng Văn hóa - Xã hội kính trình Ủy ban nhân dân xã Phong Quang dự thảo Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ trên địa bàn xã Phong Quang, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH15 ngày 10 tháng 11 năm 2022 và Luật số 97/2025/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Luật Công đoàn, Luật Thanh niên và Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở đã quy định trách nhiệm của chính quyền địa phương trong việc tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Theo điểm c khoản 2 Điều 35 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở, Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã, căn cứ yêu cầu, đặc điểm và điều kiện thực tế của địa phương để xây dựng và ban hành quy chế thực hiện dân chủ ở xã, phường, đặc khu.

Việc xây dựng và ban hành Quy chế thực hiện dân chủ trên địa bàn xã Phong Quang nhằm cụ thể hóa trách nhiệm của Ủy ban nhân dân xã trong tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở; xác định cụ thể nội dung, hình thức, cách thức thực hiện dân chủ; bảo đảm để Nhân dân được biết, tham gia ý kiến, tham gia quyết định, kiểm tra, giám sát theo quy định của pháp luật.

Bên cạnh đó, theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới quyết

định việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới.

Xã Phong Quang được thành lập trên cơ sở sắp xếp các đơn vị hành chính trước đây. Do đó, việc UBND xã quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ trên địa bàn xã Phong Quang là cần thiết nhằm thống nhất việc tổ chức thực hiện dân chủ trên toàn địa bàn xã, bảo đảm phù hợp với tổ chức bộ máy, phạm vi quản lý và điều kiện thực tế của đơn vị hành chính mới.

2. Cơ sở thực tiễn

Sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và thành lập xã Phong Quang, trên địa bàn hiện đang áp dụng Quyết định số 72/2023/QĐ-UBND ngày 26/6/2023 của UBND xã Đôn Phong (trước sắp xếp) và Quyết định số 01/2023/QĐ-UBND ngày 23/6/2023 của UBND xã Dương Quang (trước sắp xếp) về Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở. Tuy nhiên, các quy chế này được xây dựng trên cơ sở điều kiện, đặc điểm của các đơn vị hành chính trước khi sắp xếp, đến nay một số nội dung không còn phù hợp với tổ chức bộ máy, phạm vi quản lý và tình hình thực tế của xã Phong Quang.

Do vậy, việc ban hành Quy chế mới là cần thiết, đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Đây là nhiệm vụ cần thiết để phát huy quyền làm chủ của nhân dân, tăng cường mối quan hệ mật thiết với Đảng, Nhà nước, tạo sự đồng thuận xã hội, công khai, minh bạch, nâng cao hiệu quả quản lý và phát triển địa phương.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

Việc ban hành Quyết định nhằm cụ thể hóa quy định của pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở; quy định thống nhất nội dung, hình thức, cách thức thực hiện dân chủ phù hợp với tình hình thực tế của xã Phong Quang; bảo đảm quyền làm chủ, kiểm tra, giám sát của Nhân dân; tăng cường công khai, minh bạch, trách nhiệm giải trình của chính quyền và làm cơ sở để các cơ quan, đơn vị, thôn, tổ chức, cá nhân có liên quan tổ chức thực hiện thống nhất trên địa bàn xã.

2. Quan điểm

Dự thảo Quyết định được xây dựng trên cơ sở bám sát chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; bảo đảm phù hợp với Hiến pháp, pháp luật hiện hành và tình hình thực tế của xã Phong Quang; quy định cụ thể, rõ ràng, khả thi, dễ thực hiện, kiểm tra, giám sát; bảo đảm công khai, minh bạch, không làm phát sinh thủ tục hành chính, tổ chức bộ máy hoặc biên chế mới.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Trên cơ sở Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH15; Luật số 97/2025/QH15; Nghị định số 59/2023/NĐ-CP; các quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản có liên quan, Phòng Văn

hóa - Xã hội đã nghiên cứu, tham mưu xây dựng dự thảo Tờ trình và dự thảo Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ trên địa bàn xã Phong Quang.

2. Trong quá trình xây dựng dự thảo, Phòng Văn hóa - Xã hội đã tổ chức lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân và Nhân dân trên địa bàn theo Công văn số 174/CV-VHXXH ngày 25 tháng 6 năm 2026; đồng thời đăng tải toàn văn dự thảo Tờ trình và dự thảo Quyết định trên Trang thông tin điện tử của UBND xã Phong Quang để lấy ý kiến. Kết quả lấy ý kiến cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo; một số ý kiến tham gia đã được Phòng Văn hóa - Xã hội nghiên cứu, tiếp thu, giải trình và chỉnh lý phù hợp. Trên cơ sở đó, Phòng Văn hóa - Xã hội đã hoàn thiện dự thảo Tờ trình và dự thảo Quyết định, trình UBND xã xem xét, quyết định.

3. Ngày 01 tháng 8 năm 2026, Phòng Văn hóa - Xã hội có Công văn số 217/CV-VHXXH gửi Văn phòng HĐND và UBND xã đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định theo quy định.

4. Ngày 11 tháng 8 năm 2026, Văn phòng HĐND và UBND xã ban hành Báo cáo thẩm định số 16/BCTĐ-VP về thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ trên địa bàn xã Phong Quang.

5. Trên cơ sở kết quả thẩm định, Phòng Văn hóa - Xã hội đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Quyết định; đồng thời có Báo cáo số 22/BC-VHXXH ngày 12 tháng 8 năm 2026 về việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định, hoàn thiện dự thảo Quyết định để trình UBND xã xem xét, cho ý kiến theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Phạm vi điều chỉnh: Quy chế quy định cụ thể nội dung, hình thức và cách thức thực hiện dân chủ ở xã Phong Quang; trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân trong việc bảo đảm để Nhân dân thực hiện quyền làm chủ, tham gia quản lý nhà nước, kiểm tra, giám sát và thực hiện các quyền khác theo quy định của pháp luật.

Đối tượng áp dụng: Hộ gia đình, cộng đồng dân cư, công dân cư trú trên địa bàn xã Phong Quang và các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện dân chủ trên địa bàn xã Phong Quang.

2. Bố cục của dự thảo Quyết định

Về tên gọi: Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ trên địa bàn xã Phong Quang.

Bố cục: Dự thảo Quyết định được xây dựng theo Mẫu số 20 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025

của Chính phủ, bảo đảm phù hợp với quy định về thể thức, kỹ thuật trình bày và ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Dự thảo Quyết định gồm 03 Điều; Quy chế kèm theo gồm có 03 Chương, 35 Điều.

3. Nội dung cơ bản:

Dự thảo Quy chế ban hành kèm theo Quyết định thực hiện dân chủ trên địa bàn xã Phong Quang, nhằm cụ thể hóa các quy định của pháp luật và thống nhất việc thực hiện dân chủ trên địa bàn xã. Quy chế tập trung quy định phạm vi, đối tượng, nguyên tắc thực hiện dân chủ; nội dung và hình thức công khai thông tin; các nội dung Nhân dân bàn, quyết định, tham gia ý kiến, kiểm tra, giám sát; trách nhiệm của UBND xã, Ủy ban MTTQ Việt Nam xã, các tổ chức chính trị - xã hội, Ban Thanh tra nhân dân, Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng, các cơ quan, đơn vị và Trưởng thôn trong tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở. Đồng thời, quy định việc tiếp nhận, tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến, kiến nghị của Nhân dân và trách nhiệm tổ chức thực hiện Quy chế.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

Việc triển khai thực hiện Quyết định được bảo đảm bằng nguồn nhân lực hiện có của UBND xã và các cơ quan, đơn vị có liên quan; không làm phát sinh tổ chức bộ máy hoặc biên chế mới.

Kinh phí thực hiện được bố trí trong dự toán ngân sách nhà nước được cấp có thẩm quyền giao hằng năm cho UBND xã và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

UBND xã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị chuyên môn, các thôn và các tổ chức chính trị - xã hội tổ chức tuyên truyền, phổ biến, quán triệt và triển khai thực hiện Quy chế; bảo đảm các điều kiện cần thiết về cơ sở vật chất, trang thiết bị, phương tiện và hạ tầng công nghệ thông tin phục vụ việc công khai, minh bạch, tiếp nhận và xử lý ý kiến của Nhân dân theo quy định.

Đồng thời, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện dân chủ ở cơ sở; kịp thời phát hiện, chấn chỉnh những hạn chế, thiếu sót trong quá trình tổ chức thực hiện; bảo đảm Quy chế được thực hiện thống nhất, dân chủ, công khai, minh bạch và hiệu quả trên địa bàn xã.

Việc ban hành Quyết định không làm phát sinh thủ tục hành chính, không làm tăng biên chế, không làm phát sinh tổ chức bộ máy mới và không đặt ra các chính sách tài chính mới ngoài các chế độ, chính sách đã được pháp luật quy định. Việc tổ chức thực hiện chủ yếu sử dụng nguồn lực hiện có của địa phương và các nguồn lực hợp pháp khác theo quy định.

Quyết định dự kiến được trình UBND xã xem xét, ban hành trong tháng 8 năm 2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ trên địa bàn xã Phong Quang, Phòng Văn hóa - Xã hội kính trình UBND xã xem xét, quyết định./.

(Gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; Báo cáo thẩm định; Báo cáo giải trình tiếp thu, ý kiến thẩm định; các văn bản là căn cứ pháp lý ban hành Quyết định).

Nơi nhận:

- Như trên (trình);
- Tổ soạn thảo;
- Lưu: VT, VHXXH (Lý).

